Comune di
Fontanafredda

Via Puccini n. 8 33074 Fontanafredda (Pordenone) Tel. 0434 567611
www.comune.fontanafredda.pn.it info@comune.fontanafredda.pn.it comune.fontanafredda@certgov.fvg.it
C.F. e Partita IVA 00162440937

COPIA

Area 2 - Servizi Territoriali

DETERMINAZIONE N. 1072
del 22-12-2023

Oggetto: affidamento in concessione della gestione del servizio di illuminazione pubblica mediante partenariato pubblico privato, ai sensi dell'art. 183 c. 15 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.. Aggiudicazione alla ditta Hera Luce s.r.l.

CONSIDERATO che con Decreto Sindacale n. 18 del 18.07.2022 il sottoscritto è stato nominato Responsabile dell'Area con affidamento delle funzioni di cui all'ex art. 107 del D.Lgs 267/2000;

VISTO l'art. 107 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., il quale disciplina i compiti di spettanza dei Responsabili degli Uffici e dei Servizi;

VISTO l'art. 48 dello Statuto Comunale il quale prevede che spettino ai Responsabili degli Uffici e dei Servizi l'assunzione die provvedimenti gestionali di carattere tecnico, finanziario ed amministrativo che impegnano l'Amministrazione Comunale verso l'esterno;

RICHIAMATI gli artt. n. 18 e n. 24 del Regolamento sul Funzionamento degli Uffici e dei Servizi attualmente vigente che disciplinano le competenze dei Responsabili delle Aree, dei Servizi e degli Uffici e che stabiliscono che gli stessi estrinsechino le funzioni loro assegnate attraverso atti di gestione che assumono la forma della "determinazione";

VISTE:

- la deliberazione consiliare n. 77 del 30/12/2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il DUP – Documento Unico di Programmazione 2023/2025;
- la deliberazione consiliare n. 78 del 30/12/2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;

RICHIAMATA deliberazione n. 45 del 30/03/2023 della Giunta Comunale con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2023-2025 ed il Piano degli obiettivi e della performance 2023/2025 e successive modifiche e quindi sono state attribuite ai responsabili di Area le dotazioni finanziarie e strumentali per l'attuazione dei programmi;

ATTESO che ai sensi dell'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000 e s.m.i. è stato eseguito il controllo preventivo di regolarità amministrativa, attestando la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

VISTI:

- lo Statuto comunale;
- il D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011;

Premesso che:

- tra le proposte programmatiche dell'amministrazione comunale di Fontanafredda vi sono iniziative volte all'utilizzo di energie pulite, alla tutela ambientale, nonché alla riduzione dell'inquinamento luminoso, atmosferico ed ambientale;

- questa amministrazione comunale intende attuare un piano di efficientamento finalizzato alla riduzione dei costi di gestione degli impianti di illuminazione pubblica, oltre che alla loro messa in sicurezza, in linea con le politiche nazionali e regionali in tema di risparmio energetico e di razionalizzazione ed ammodernamento delle fonti di illuminazione in ambienti pubblici;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 30.11.2015 il comune di Fontanafredda ha aderito al Patto dei Sindaci, organizzazione istituita a livello europeo con l'ambizione di riunire i governi locali impegnati su base volontaria a raggiungere e superare gli obiettivi comunitari su clima ed energia;

- che con l'adesione al patto di cui sopra l'amministrazione comunale di Fontanafredda si impegna in iniziative volte alla riduzione negli ambienti urbani delle emissioni di CO2 del 20% attraverso l'attuazione di un Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) che preveda tempi di realizzazione, risorse umane dedicate, svolgimento di monitoraggi, di informazioni e di educazione;

- gli interventi di efficientamento energetico degli impianti dell'illuminazione pubblica sono ricompresi tra le azioni individuate dal Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 in data 11.12.2017, quale atto di indirizzo volto ad avviare il territorio comunale verso uno sviluppo sostenibile e perseguire gli obiettivi di risparmio energetico, di utilizzo di fonti rinnovabili e di riduzione delle emissioni di CO2 entro il 2020 mediante il coinvolgimento dei territori dei quattro comuni aderenti sopra citati;

Atteso che, per tutto quanto sopra e coerentemente con le previsioni del PAES, l'Amministrazione Comunale di Fontanafredda ritiene opportuno valutare l'esecuzione nel territorio comunale di importanti interventi di efficientamento degli impianti di pubblica illuminazione, da compensare tramite canone mediante l'affidamento del servizio a medio-lungo periodo a soggetti dotati di specifiche professionalità;

Dato atto che la società HERA LUCE S.R.L. ha manifestato, inizialmente in modo informale, a questa

amministrazione comunale il proprio interesse a collaborare nell'ambito di operazioni in Partenariato Pubblico Privato (PPP) per investimenti pubblici nel settore energetico della rete di pubblica illuminazione e che, dopo una fase preliminare di analisi dello stato di fatto e degli interventi di efficientamento da realizzare, di interlocuzione e approfondimento delle questioni da trattare con i competenti uffici, ha presentato con nota prot. n. 16841 di data 19.11.2020 una proposta di concessione del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione del Comune di Fontanafredda (PN) mediante project financing, ai sensi dell'art. 164 e dell'articolo 183 e seguenti del decreto legislativo 50/2016;

Atteso che il contratto di partenariato è il contratto a titolo oneroso di cui all'art. 3, comma 1, lettera eee) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. con il quale la stazione appaltante conferisce ad un operatore economico per un determinato periodo un complesso di attività consistenti nella realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione operativa di un'opera in cambio della sua disponibilità o del suo sfruttamento economico con assunzione di rischio secondo le modalità individuate nel contratto prevedendo che il canone di "disponibilità" sia retributivo della effettiva funzionalità del servizio e non dovuto o ridotto in caso di totale o parziale disservizio ovvero sottoposto a penali automatiche che implichino un rischio operativo rilevante e/o significativo per il concessionario come disposto all'art. 180, comma, 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Vista la Determinazione ANAC n. 10 dd. 23.09.2015 "Linee guida per l'affidamento delle concessioni di lavori pubblici e di servizi", che esplicita come nelle forme di PPP sia centrale il ruolo svolto dalla finanza di progetto, termine con il quale viene indicato il finanziamento di un progetto in grado di generare flussi di cassa sufficienti a remunerare l'investimento effettuato ed a garantire un utile al concessionario considerando altresì il vantaggio per la pubblica amministrazione del trasferimento dei rischi, nonché la possibilità di quantificare tale vantaggio, con l'obiettivo di rispondere al fabbisogno dei cittadini in tempi minori e con standard di qualità maggiori;

Dato atto che, trattandosi di proposta di Partenariato Pubblico Privato da realizzarsi tramite finanza di progetto presentata da operatore economico, la stessa è sottoposta a valutazione da parte dell'amministrazione ricevente che dovrà altresì dichiararne il pubblico interesse e la fattibilità;

Considerato altresì che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con le Linee Guida n. 9 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. definisce le modalità con le quali le amministrazioni aggiudicatrici esercitano il controllo sull'operatore economico specificando che un contratto di PPP rappresenta un complesso fenomeno giuridico in cui risulta prevalente la natura economico-finanziaria da cui deriva la necessità di un approccio multidisciplinare nella sua gestione con affiancamento di figure giuridiche, economiche e tecniche e che pertanto è auspicabile che il RUP sia coadiuvato da una struttura di supporto, individuata mediante il ricorso agli strumenti già individuati dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Richiamata la determinazione del Responsabile dell'Area 2 Servizi Territoriali n. 156 di data 02.03.2022 con la quale si affidava all'Agenzia per l'Energia del Friuli Venezia Giulia (APE) l'incarico di supporto al RUP per le attività sopra richiamate in riferimento alla proposta di concessione del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione del comune di Fontanafredda (PN) mediante project financing, ai sensi dell'art. 164 e dell'articolo 183 e seguenti del decreto legislativo 50/2016;

Richiamata altresì la nota del Responsabile dell'Area 2 Servizi Territoriali di data 06.04.2022 con la quale, a seguito di una prima valutazione della documentazione pervenuta e del contenuto della stessa, anche con il supporto dell'Agenzia sopra citata, l'Amministrazione comunale, ai fini della valutazione di sostenibilità e convenienza della proposta in riferimento alle proprie esigenze, chiede a HERA LUCE S.R.L. integrazioni e/o specificazioni in merito;

Vista la nota pervenuta al protocollo municipale n. 6051 in data 11.04.2022, con la quale la ditta ha risposto ai quesiti posti dall'amministrazione comunale e richiamati altresì tutti gli incontri di approfondimento condotti dagli uffici comunali e dall'amministrazione stessa, con il supporto di APE

FVG, durante i quali sono stati chiariti alcuni profili e presentate alcune proposte alternative da parte dell'Impresa di cui sopra;

Vista le relazioni tecniche di analisi di APE FVG in riferimento proposta di concessione del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione del comune di Fontanafredda (PN) data 19.04.2022, pervenuta al protocollo municipale n. 6500 in data 20.04.2022;

VISTA la nota di data 11.04.2022, pervenuta al protocollo municipale n. 6051 in data 11.04.2022 con la quale HERA LUCE S.R.L. inoltrava l'aggiornamento della documentazione a seguito della richiesta di cui sopra e confermando quanto segue:

- canone annuo: € 383.936,00 escluso iva;
- durata della concessione: 15 anni;
- investimento finanziario per lavori di riqualificazione per complessivi € 1.901.021,00 escluso iva;

Atteso che con nota assunta al protocollo comunale n. 6500 di data 20.04.2022, APE FVG ha espresso esito favorevole alla proposta aggiornata di cui all'oggetto verificando che quanto era stato richiesto dall'amministrazione comunale fosse stato recepito e che alla luce del Piano Economico Finanziario presentato l'intervento proposto risulta, ad una prima analisi, sostenibile sotto il profilo della fattibilità economica e finanziaria;

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 27.04.2022, con la quale:
- è stata approvata la proposta di concessione del servizio mediante project financing presentata da Hera Luce srl
- è stato approvato il relativo progetto di fattibilità tecnica ed economica
- è stato dichiarato il pubblico interesse per la proposta succitata
- è stata nominata la sopracitata ditta Hera Luce srl quale soggetto promotore, ai sensi dell'art. 183 c. 15 del D.Lgs. 50/2016 e smi, titolare del diritto di uniformarsi all'offerta più conveniente per l'amministrazione, se diversa dalla sua (Diritto di Prelazione)

Rilevato che l'intervento risulta inserito negli strumenti di programmazione approvati dall'Ente, e che la copertura finanziaria per lo stesso è garantita dagli stanziamenti del vigente Bilancio 2023-2025;

Richiamata la propria Determinazione n. 288 del 03.04.2023 (determina a contrarre), con la quale è stata avviata la procedura di affidamento in concessione mediante partenariato pubblico privato della gestione del servizio di illuminazione pubblica, ai sensi dell'art. 183 c. 15 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con diritto di prelazione da parte del promotore, mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Constatato che:
- la gara è stata espletata attraverso il portale e-Appalti FVG, nel quale è stata creata la cartella di cara individuata dal codice tender_35073 – codice RDO rfq_52225;
- l'avviso di gara è stato pubblicato, oltre che all'Albo Pretorio di questo Ente e sul sito internet comunale, anche sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, su due quotidiani nazionali e su due quotidiani a diffusione locale, come da documentazione depositata agli atti;
- entro il termine stabilito dalla documentazione di gara è stata presentata una sola offerta, da parte della ditta Hera Luce srl, avente sede a Cesena (FC) in via A. Spinelli n. 60 – c.f. e p.i. 02074861200

Visto il verbale di gara creato dalla piattaforma telematica e-Appalti Fvg in data 19.10.2023, dal quale risulta la proposta di aggiudicazione dell'intervento alla ditta succitata, verso il corrispettivo di €

5.753.396,85 oltre iva, importo così determinato:

importo canone annuo posto a base di gara	€ 383.936,00
di cui oneri sicurezza, non soggetti a ribasso	€ 7.730,00
restano	€ 376.206,00
ribasso offerto 0,10%, corrispondente a	€ 376,21
importo netto offerto	€ 375.829,79
oneri sicurezza	€ 7.730,00
canone annuo offerto	€ 383.559,79 + iva
importo complessivo di aggiudicazione (canone annuo € 383.559,79 x n. 15 anni)	€ 5.753.396,85 + iva

Dato atto che si è provveduto ad effettuare, ai sensi degli articoli 94 e 95 del D.Lgs 36/2023, gli accertamenti sulla ditta aggiudicataria, acquisendo attraverso il portale anac – FVOE, la seguente documentazione:

- certificato di iscrizione alla cciaa
- certificato di regolarità fiscale
- certificato del casellario giudiziale riferito ai legali rappresentanti della ditta

Precisato che questo Ente ha inoltre provveduto alla richiesta del documento "informativa antimafia" attraverso il portale dedicato del Ministero dell'Interno BDNA in data 25.10.2023; il relativo iter risulta essere ad oggi "in istruttoria";

Considerato che, essendo decorso il termine di cui all'art. 92 c. 2 del D.Lgs. 159/2011, ai sensi del comma 3 del medesimo articolo questo Ente può procedere all'affidamento e alla stipula del contratto anche in assenza dell'informazione antimafia, dando atto che l'Amministrazione recederà dal contratto qualora elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa fossero accertati nei confronti dell'Appaltatore successivamente alla stipula del contratto stesso, ai sensi dell'art. 92 commi 3 e 4 del citato D.Lgs. n. 159/2011;

Visto il Durc – documento unico di regolarità contributiva intestato alla ditta Hera Luce srl, avente validità a tutto il 02.02.2024;

Ritenuto di provvedere quindi all'approvazione del verbale di gara succitato e alla conseguente aggiudicazione della gestione del servizio di illuminazione pubblica mediante partenariato pubblico privato, ai sensi dell'art. 183 c. 15 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla ditta Hera Luce srl;

Dato atto che l'intervento risulta inserito negli strumenti di programmazione approvati dall'Ente, e che la copertura finanziaria per lo stesso è garantita dagli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2024-2026, già approvato dl Consiglio Comunale con propria Deliberazione in data 19.12.2023, all'interno del quale trova imputazione all'ex cap. 7431/40 —codice 10.5.1.3 p.d.c.f. 1.03.02.06.002;

Precisato che il relativo impegno di spesa sarà assunto con successivo separato atto, ad avvenuta apertura contabile dell'esercizio finanziario 2024;

Ricordato che per la tracciabilità dei flussi finanziari ex legge 136/2010 e s.m.i., in esecuzione delle disposizioni di cui alla Determinazione n. 10 del 22.12.2010 emanate dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, il CIG attribuito per tale affidamento è il seguente: 9937651907;

Tutto ciò premesso;

D E T E R M I N A

P e r q u a n t o e s p r e s s o n e l l e p r e m e s s e d e l p r e s e n t e a t t o c h e q u i s i i n t e n d o n o i n t e g r a l m e n t e r i c h i a m a t e

1) di aggiudicare, a seguito espletamento di apposita procedura di gara sul portale e-Appalti FVG individuata dal codice tender_35073 – codice RDO rfq_52225, la gestione del servizio di illuminazione pubblica mediante partenariato pubblico privato, ai sensi dell'art. 183 c. 15 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla ditta Hera Luce srl, avente sede a Cesena (FC) in via A. Spinelli n. 60 – c.f. e p.i. 02074861200, verso il corrispettivo di € 5.753.396,85 oltre iva, importo così determinato:

importo canone annuo posto a base di gara	€ 383.936,00
di cui oneri sicurezza, non soggetti a ribasso	€ 7.730,00
restano	€ 376.206,00
ribasso offerto 0,10%, corrispondente a	€ 376,21
importo netto offerto	€ 375.829,79
oneri sicurezza	€ 7.730,00
canone annuo offerto	€ 383.559,79 + iva
importo complessivo di aggiudicazione (canone annuo € 383.559,79 x n. 15 anni)	€ 5.753.396,85 + iva

2) di dare atto che la copertura di detto importo è garantita dagli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2024-2026, già approvato dl Consiglio Comunale con propria Deliberazione in data 19.12.2023, all'interno del quale trova imputazione all'ex cap. 7431/40 —codice 10.5.1.3 p.d.c.f. 1.03.02.06.002;

3) di precisare che il relativo impegno di spesa sarà assunto con successivo separato atto, ad avvenuta apertura contabile dell'esercizio finanziario 2024;

4) di dare atto, come già riportato nelle premesse, che, essendo decorso il termine di cui all'art. 92 c. 2 del D.Lgs. 159/2011, ai sensi del comma 3 del medesimo articolo questo Ente può procedere all'affidamento e alla stipula del contratto anche in assenza dell'informazione antimafia, dando atto che l'Amministrazione recederà dal contratto qualora elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa fossero accertati nei confronti dell'Appaltatore successivamente alla stipula del contratto stesso, ai sensi dell'art. 92 commi 3 e 4 del citato D.Lgs. n. 159/2011;

5) di comunicare il presente affidamento alla ditta come sopra individuata ad avvenuta esecutività del presente atto;

6) di dare atto che l'importo suddetto sarà liquidato alla ditta incaricata ad avvenuta con le modalità riportate nella documentazione di gara, su presentazione di regolare fattura e previa acquisizione della certificazione attestante la regolarità contributiva dell'impresa medesima (durc);

7) di dare atto che, ai sensi dell'art. 1, comma 629 lett. b), della Legge n. 190/2014 e dell'art. 17-ter del D.P.R. n. 633/1972, si procederà in sede di liquidazione a versare al fornitore solo il corrispettivo al netto dell'IVA; quest'ultima sarà accreditata direttamente all'Erario, secondo le indicazioni fissate da apposito Decreto del Ministero delle Finanze";

8) di precisare che sulla base dei principi contabili di cui al D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii. la spesa complessiva di € 7.019.145 iva inclusa è esigibile in n. 15 rate annuali pari ad € 467.943,00 ciascuna, negli esercizi

contabili dall'anno 2024 all'anno 2038, e che il pagamento della stessa avverrà nei termini previsti dalla vigente normativa;

9) di rendere noto, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990 e s.m.i., che il responsabile del procedimento è il sottoscritto Responsabile dell'Area 2 Servizi Territoriali, e che lo stesso svolge anche le funzioni di RUP;

10) Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione in "Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. Lgs. 14.03.2013 n. 33 e s.m.i.;

11) Inoltre, con la firma del presente atto il sottoscritto dichiara di aver autovalutato l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 1, comma 41, della Legge n. 190/2012, in riferimento a quanto previsto dal "PIAO 2023-2025, sottosezione di programmazione "rischi corruttivi e trasparenza" e allegati" approvato con deliberazione giuntale n. 18 del 31.01.2023.

Il Responsabile di Area

F.to Prosser Alessio

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 27-12-2023.

*per la motivazione indicata con nota:

Il Responsabile
F.to Toneguzzo Barbara